

**Выступление главы делегации Российской Федерации –
Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова
на 16-й сессии рабочей группы Совета ООН по правам человека
по проведению Универсального периодического обзора
(г. Женева, 29 апреля 2013 г.)**

Уважаемый г-н Председатель, ваши превосходительства, уважаемые дамы и господа!

Мне выпала честь возглавить делегацию Российской Федерации при представлении второго доклада моей страны в рамках Универсального периодического обзора. Сегодня я испытываю особенные чувства еще и потому что 4 года назад я представлял наш первый доклад на этом уважаемом форуме и я очень рад вернуться в этот зал, чтобы обсудить с вами прогресс, которого удалось достичь за это время российским властям в области защиты прав человека, и те вызовы, которые остаются в повестке дальнейшей работы в соответствующей сфере.

В составе российской делегации сегодня присутствуют представители ключевых ведомств, обеспечивающих соблюдение прав человека на национальном уровне. Это представители Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства труда и социальной защиты, Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства регионального развития, Министерства связи и массовых коммуникаций, Министерства иностранных дел, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной миграционной службы, Центральной избирательной комиссии и Общественной палаты.

Уважаемые дамы и господа,

Российская Федерация рассматривает Универсальный периодический обзор как важнейший механизм международного контроля в области прав человека и площадку для укрепления правозащитных обязательств государств. Защита прав и свобод человека является приоритетной задачей в деятельности всех без исключения органов власти Российской Федерации, ведь согласно положениям российской Конституции человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Также отмечу, что Россия относится к числу тех государств, чьи конституции устанавливают приоритет общепризнанных принципов и норм международного права, а также норм международных договоров по отношению к положениям национального законодательства.

Прошедшие со времени первого периодического обзора 4 года, несомненно, стали важным этапом в поступательном развитии российского законодательства и правоприменительной практики в направлении укрепления и совершенствования

национального правозащитного механизма. Наиболее важные достижения в соответствующей сфере нашли свое отражение в докладе, представленном Российской Федерацией в январе 2013 года после его обсуждения с институтами гражданского общества на национальном уровне.

В своем сегодняшнем выступлении я, в первую очередь, хотел бы обратить ваше внимание, что на тот общий приоритетный курс развития, которым неизменно руководствуются российские власти в своей деятельности. Этот курс направлен на демократизацию государственных институтов и расширение возможностей активного участия гражданского общества в процессе принятия решений органами публичной власти на всех уровнях.

В результате осуществленных преобразований независимые от государства общественные институты получили эффективные возможности для определения содержания решений властей, как на стадии правотворчества, так и на стадии применения права.

В 2012 году в Российской Федерации была нормативно закреплена обязанность всех федеральных органов исполнительной власти опубликовывать информацию о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения на специально созданном для этих целей едином информационном портале в сети «Интернет» (www.regulation.gov.ru). Теперь проекты, которые не прошли публичного обсуждения, не могут быть направлены для дальнейшего согласования в органы власти и быть внесены в Правительство.

В прошедшем году Правительством Российской Федерации утверждена Концепция механизма публичного представления предложений граждан посредством сети «Интернет» для их рассмотрения в Правительстве. Соответствующий механизм получил название «**российской общественной инициативы**». В качестве одной из основ его функционирования закреплён принцип обязательности рассмотрения всех предложений, которые были поддержаны в течение одного года не менее чем 100 тысячами граждан.

В целях анализа и оценки эффективности применения законодательства в 2011 году был принят **Указ Президента «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»**. Его цель – создание единого правового механизма, который позволит формировать последовательную и обоснованную правоприменительной практикой законотворческую деятельность, направленную на эффективную защиту прав граждан. Отмечу, что круг лиц, которые могут участвовать в мониторинге не ограничен. Ими могут быть не только органы публичной власти, но и институты гражданского общества.

Наряду с этим в соответствии с принятым в 2009 году федеральным законом граждане и юридические лица получили возможность проведения **независимых антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и их проектов**. Результаты соответствующих экспертиз подлежат обязательному рассмотрению компетентными органами власти.

Интенсификации конструктивного диалога между обществом и властью также

способствует деятельность **Общественной палаты Российской Федерации и общественных советов**, созданных при органах власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Для укрепления роли общественных советов в сентябре 2012 года Правительством утвержден состав нормативных правовых актов, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях соответствующих общественных советов.

В течение последних лет в Российской Федерации успешно развивается **институт уполномоченных по правам ребенка**, который функционирует не только на федеральном уровне, но и во всех 83 субъектах федерации.

В июне 2012 года учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

При Президенте Российской Федерации также функционирует Совет по развитию гражданского общества и правам человека, в состав которого входят представители наиболее авторитетных неправительственных организаций и независимые эксперты.

Таким образом, российскими властями принят комплекс институциональных и процедурных норм, направленных на **повышение уровня гражданского контроля за деятельностью институтов публичной власти**, который является неотъемлемой составляющей механизма современного правового демократического государства.

В рамках демократизации российской политической системы значительно **смягчены установленные законом требования к порядку и процедуре создания и регистрации политических партий**. Численность членов политической партии, которая необходима для ее регистрации, снижена с 40 тысяч до 500 человек.

В настоящее время в реестр включено около 60 политических партий и порядка 200 действующих организационных комитетов иных политических партий, которые также претендуют на то, чтобы быть зарегистрированными.

Наряду с этим ряд с 7 до 5 процентов голосов избирателей был снижен порог, преодоление которого позволяет политической партии, участвовавшей в выборах, быть допущенной к распределению мест в Государственной Думе Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации был реализован не имеющий аналогов **проект по организации видеотрансляций в сети «Интернет» в режиме реального времени с избирательных участков во время выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 г.**, что позволило миллионам граждан наблюдать за ходом голосования и убедиться в прозрачности процесса выборов. В общей сложности веб-камерами было оснащено более 90 тыс. избирательных участков, а специально созданный интернет-сайт webvubory2012.ru собрал более 1 млрд просмотров.

Российскими властями проводится беспрецедентная по масштабу работа по **реформированию пенитенциарной системы** для приведения ее в соответствие с международными стандартами. Правительством утверждены Концепция развития

уголовно-исполнительной системы, а также соответствующая федеральная целевая программа, которые предусматривают конкретные цели реформы, пути их достижения, а также соответствующее финансирование необходимых мероприятий. За период действия названной программы в следственных изоляторах уже создано и введено в эксплуатацию более 9 тысяч дополнительных мест. В то же время количество граждан, отбывающих наказание в местах лишения свободы и содержащихся под стражей до суда, значительно снизилось и составляет в настоящее время в общей сложности менее 700 тыс. человек. Еще пять лет назад эта цифра превышала 900 тыс. человек.

Положительно зарекомендовала себя созданная в последние годы **система общественных наблюдательных комиссий**, которые вправе осуществлять проверки мест принудительного содержания без каких-либо дополнительных разрешений от администрации соответствующих учреждений. Каждый год ими проводится около 2 тысяч посещений мест принудительного содержания. Значение соответствующей реформы положительно отмечено в заключительных замечаниях Комитета ООН против пыток, по итогам рассмотрения пятого периодического доклада Российской Федерации в ноябре 2012 года.

В Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации были внесены существенные изменения, которые направлены на **гуманизацию уголовно-правовой политики государства**. Следственные органы и судьи стали более взвешенно подходить к вопросу о возможности избрания такой строгой меры пресечения, как заключение под стражу, на досудебной стадии уголовного судопроизводства. При рассмотрении уголовных дел судами более широко применяются наказания, не связанные с лишением свободы.

В течение последних нескольких лет новый импульс получила деятельность властей по борьбе с коррупцией. В этой связи в качестве важной реформы институционального характера следует отметить **создание Следственного комитета** – независимого от прокуратуры и других ведомств органа власти, в функции которого входит проведение предварительного расследования по уголовным делам.

Продолжается системная **реформа органов внутренних дел**. В 2011 году после широкого общественного обсуждения принят Федеральный закон «О полиции», нормы которого направлены на установление эффективных гарантий соблюдения сотрудниками полиции прав и свобод человека и усиление общественного контроля за деятельностью полиции.

В Российской Федерации предпринимаются действенные меры для **искоренения всех форм пыток и другого жестокого обращения**. За последние годы в российском обществе создана ситуация абсолютной нетерпимости к любым подобным действиям представителей органов власти. Для исключения случаев безнаказанности пыток задержанных в 2012 году в структуре Следственного

комитета было создано специальное подразделение по расследованию фактов незаконного применения силы сотрудниками правоохранительных органов.

Одновременно властями реализуются конкретные меры в целях **повышения уровня независимости судов и обеспечения их открытости**. С 1 июля 2010 г. вступил в силу федеральный закон, предусматривающий гарантии получения любыми заинтересованными лицами интересующей их информации, связанной с работой российской судебной системы и ее сотрудников. Сведения о делах, находящихся в производстве судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Конституционного Суда, а также тексты судебных актов размещаются в свободном доступе в сети «Интернет».

В 2011 году в процессуальное законодательство внесены изменения, предусматривающие возможность формирования состава суда с учетом нагрузки и специализации судей в порядке, исключающем влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства, в том числе с использованием автоматизированной информационной системы.

В качестве еще одной из актуальных реформ в области судопроизводства, которая приобрела практическое воплощение в течение последних нескольких недель и потому не нашла отражения в национальном докладе, я хотел бы отметить **разработку Кодекса административного судопроизводства**. Его проект был внесен Президентом Российской Федерации на рассмотрение в Федеральное Собрание Российской Федерации в марте 2013 г. Принятие кодекса позволит при рассмотрении споров между частными лицами и органами власти по поводу осуществления последними публичных полномочий обеспечить надлежащую состязательность и равноправие сторон.

В процессе проведения реформ российские власти уделяют большое внимание изучению международного опыта регулирования в соответствующих сферах, а также прецедентной практике Европейского Суда по правам человека. За прошедшие годы в России **накоплен положительный опыт имплементации правовых позиций Европейского Суда по правам человека в российскую правовую систему**. Одним из результатов этой работы является постепенное снижение количества жалоб против Российской Федерации в Европейском Суде по правам человека.

Еще раз хотел бы подчеркнуть, что проводимые российскими властями преобразования осуществляются в тесном взаимодействии с гражданским обществом и во многом определяются им. Российская Федерация поступательно развивается как правовое демократическое государство, в котором защита прав человека является безусловным приоритетом в деятельности всех органов публичной власти.

Уважаемые дамы и господа,

российские власти продолжают предпринимаемые в настоящее время усилия по совершенствованию законодательной и правоприменительной практики в целях

обеспечения эффективной защиты прав и свобод человека для всех находящихся под юрисдикцией Российской Федерации лиц.

Еще раз позвольте поблагодарить вас за внимание к вопросам защиты прав человека в Российской Федерации. Мои коллеги и я будем рады выслушать ваши мнения и рекомендации и выступить с необходимыми комментариями в рамках интерактивного диалога.

Благодарю Вас, г-н Председатель.